

מדינת ישראל
משרד האוצר – החשב הכללי
וועדת מכרזים מרכזיים למחשוב וטכנולוגיה

רכ. 2019-6006

פרוטוקול מיום 23.10.2019

בנושא : מכרז מממ 2009-1 לאספקת שירותי מחשוב במשרדי הממשלה

חברי הוועדה:

מר גל אמיר - מנהל מינהל הרכש הממשלתי, משרד האוצר, יו"ר הוועדה
גב' סופיה פרכטמן – סגנית חשבת בכירה משרד האוצר, חבר הוועדה
עו"ד ינון גוטגליק - הלשכה המשפטית, משרד האוצר, חבר הוועדה
מר אלון קינסט – מינהל הרכש הממשלתי, חבר הוועדה
מר שחר ברכה – מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי, חבר הוועדה

משתתפים:

עו"ד בנצי גולדברג – יחידת הרכש הממשלתי, ענבל

רשם: מר אביתר פרץ, מנהל תחום בכיר חדשנות ודיגיטל

מטרת הדיון: הארכת התקשרות נוספת לשנים 22-2020

רקע:

- 1.1. ההתקשרות המקורית מכוח המכרז שבנדון נכנסה לתוקף ביום 1.7.2010 והסתיימה ביום 30.6.2016..
- 1.2. במסגרת המכרז התבצעו התקשרויות עם החברות הבאות: מטריקס אי. טי. מערכות מידע מתקדמות בע"מ, אלעד מערכות תוכנה בע"מ, מרטנס הופמן שרותי מחשוב בע"מ, סיסנת תוכנה בע"מ, טלדור יועצים בע"מ, נס איי. טי. בע"מ, אס. קיו. לינק בע"מ, בזק בינלאומי בע"מ, וואן שירותי תוכנה (1997) בע"מ, אס. פי. אל. תוכנה בע"מ, א.מ.ן מחשבים בע"מ, טי סי אם טכנולוגיות בע"מ (אשר רכשה את פעילות חברת אורטל), אנטסרב (ישראל) בע"מ (לשעבר היולט פקרד), לוג - און תוכנה בע"מ, קונסיסט מערכות בע"מ, אופיסופט בע"מ, אקספריס בע"מ, רזאל מערכות זמן אמת בע"מ, יעל תוכנה ומערכות בע"מ, טלקוד מחשבים בע"מ, יונילינק בע"מ, מל"ם מערכות בע"מ, אדוונטק טכנולוגיות אי.טי בע"מ. וביום 1.7.2017 התבצעו התקשרויות גם עם החברות: בינת סמך (אאוטסורסינג) בע"מ, ליאקום מערכות בע"מ, תיגבור – מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ, דב הלפרין יועצים בע"מ, קומבלק איי.טי בע"מ, פרולוגייק בע"מ, BDO זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ, או.אס.פי שרותי מיקור חוץ בע"מ, טופ רמדור מערכות מחשבים בע"מ, אוקטלי אינטגרציה בע"מ, הוריזון טכנולוגיות אל.די בע"מ.
- 1.3. שינויים ברשימת הספקים:
 - 1.3.1. בשנת 2018 הופסקה פעילותה של חברת בזק בינלאומי בע"מ במכרז לאור מכירת פעילותה לחברת נס א. ט. בע"מ שהינה ספק זוכה במכרז.
 - 1.3.2. עוד בשנת 2018 הופסקה פעילותה של חברת אופיסופט כ"ראש קבוצה" לאור רכישתה ע"י חברת אס.קיו.לינק.
 - 1.3.3. בשנת 2019 התחלפה חברת וואן שירותי תוכנה (1997) בע"מ בחברת וואן טכנולוגיות תוכנה בע"מ לאור מיזוגה לתוך החברה. בהקשר זה, הופסקה פעילותה של חברת אדוונטק טכנולוגיות אי.טי בע"מ כ"ראש קבוצה" לאור רכישתה ע"י חברת וואן טכנולוגיות.
 - 1.3.4. עוד בשנת 2019, ההתקשרות עם חברת מרטנס הופמן שרותי מחשוב בע"מ הוסבה לחברת מל"מ מערכות בע"מ (החברה האם) שהינה ספק זוכה במכרז.
 - 1.3.5. בסיכום השינויים, כיום פעילים במכרז 30 ספקים.
- 1.4. במהלך ארבע השנים האחרונות עמל מינהל הרכש הממשלתי בשיתוף נציגי החשב הכללי, אגף התקציבים, רשות התקשוב הממשלתי, נציבות שירות המדינה, נציגי משרדי הממשלה וגורמים נוספים

על גיבוש מתווה להפעלת הון אנושי בתחום המחשוב בממשלה וגיבוש מתווה חדש לרכישת השירותים בתחום זה.

1.5 העיסוק בגיבוש המתווים כאמור, הועמק במסגרת צוות היגוי אשר מונה מכח החלטת נציב שירות המדינה במרץ 2016 וחברים בו נציגי נציבות שירות המדינה, רשות התקשוב הממשלתי, אגף התקציבים, הממונה על השכר והחשב הכללי.

1.6 גיבוש המתווים נדרש מהסיבות הבאות:

1.6.1 עיצוב ובחינת כלל החלופות האפשרויות הקיימות לכדי יצירת מודל אשר ימקסם את יכולות הממשלה בתחום המחשוב לצד הבטחת שירות איכותי וטוב.

1.6.2 התאמת ההון האנושי והשירות הניתן לממשלה להתפתחויות בעולם טכנולוגיית המידע בארץ ובעולם.

1.6.3 ניהול והפחתת הסיכונים הטמונים בשינויים ובהטמעת מודלים חדשים בממשלה והשפעתם על תפקוד הממשלה, בכלל ועל תחום ה IT במשק, בפרט.

1.7 ביום 14.4.2016 ובכפוף לאישורה של החשבת הכללית דאז (אשר התקבל ביום 24.05.2016) החליטה ועדת המכרזים להאריך בשנה עם אופציה לשנה נוספת את כלל ההתקשרויות מכח המכרז כאמור לעיל. בנוסף החליטה הוועדה לצאת בהליך פומבי ושוויוני להוספת ספקים לאשכולות הקיימים במכרז ובהתאם לתנאיו ובמסגרת הליך זה נעשתה התקשרות עם 11 ספקים נוספים.

1.8 ביום 5.4.2017 הציג צוות ההיגוי לנציב שירות המדינה 2 חלופות מרכזיות להעסקת הון אנושי בתחום המחשוב בממשלה. נציב שירות המדינה הנחה, כי יש להמשיך ולעסוק בבחינת 2 החלופות שהוצגו בכפוף להשלמות אותן ביקש להציג.

1.9 לאור זאת, ביום 26.4.2017 החליטה ועדת המכרזים ובכפוף לאישורו של החשב הכללי (אשר התקבל ביום 9.5.2017) להאריך בשנה נוספת את כלל ההתקשרויות כאמור לעיל וזאת לטובת שמירת הרציפות התפקודית של שירותי המחשוב בממשלה.

1.10 ביום 15.4.2018 קיים החשב הכללי דיון בנושא "שירותי המחשוב בממשלה – פנינו לאן?" בהשתתפות נציב שירות המדינה בפועל מר אודי פראוור וגורמים נוספים בשירות המדינה ובמשרד האוצר. בדיון הוצג ע"י מינהל הרכש מתווה מוצע לתפישת ההפעלה של משק שירותי המחשוב בממשלה ובסיכומו הוחלט בתיאום עם נציב שירות המדינה בפועל לקדם את הטיפול בתפקידי ליבה ומאידך מינהל הרכש יקדם מכרז שירותי מחשוב חדש במתכונת ניסיונית לצד מכרזי תפוקות בתחום המחשוב והדיגיטל. הובן כי לאור העובדה שמכוח במכרז שירותי מחשוב 2009-1 פעילים בממשלה נותני שירותי מחשוב רבים לא יהיה ניתן להפסיק את ההתקשרות בגינם באופן חד פעמי לאור הפגיעה שתהיה מכך לפעילות המחשוב בממשלה, פעילות קריטית להמשך קידום שירותי המחשוב ומשכך מכרז זה יוארך לתקופות נוספות בפטור ממכרז בהתאם לצורך.

1.11 בהתאם לכך, הוארכו כלל ההתקשרויות כאמור לעיל בפטור ממכרז, מכוח תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – "התקנות"), בשלוש תקופות. הראשונה מיום 1.7.2016 ועד ליום 30.6.2017 בהיקף של 1,435,000,000 ₪ כולל מע"מ (להלן – "התקשרות המשך ראשונה"), השניה מיום 1.7.2017 עד ליום 30.6.2018 בהיקף של 1,450,000,000 ₪ כולל מע"מ (להלן – "התקשרות המשך שניה") והשלישית מיום 1.7.2018 עד ליום 30.6.2020 בהיקף של 3,000,000,000 ₪ כולל מע"מ (להלן – "התקשרות המשך שלישית").

1.12 בינתיים קידם מינהל הרכש כתיבת מכרז שירותי מחשוב חדש לצד כתיבה ופרסום של 2 מכרזי תפוקות, מכרז שירותי דיגיטל 9-2019 שנמצא בשלבי בדיקת הצעות ומכרז שירותי טכנולוגיות מידע 11-2019 שנמצא בשלב שאלות הבהרה.

- 1.13. פרסומו של מכרז שירותי מחשוב חדש מתעכב מסיבות שונות.
- 1.14. ביום 6.10.2019 התקיים דיון בראשות מנהל אגף בכיר משרדי ממשלה בנציבות שירות המדינה, מר אבי חליבה בנושא קידום הטיפול בתפקידי הליבה כאמור בסעיף 1.10 לעיל, בהשתתפות הגורמים הרלוונטיים במשרד האוצר ומשרד רוה"מ, בו סוכם כי תוך 3 חודשים יושלם הליך בחינת השינויים ועדכון חוזר נציבות שירות המדינה בנושא תפקידי ליבה.
- 1.15. בהמשך לזאת ולאור העובדה שתהליך גיבוש מדיניות הממשלה אודות המודל להעסקת הון אנושי בתחום המחשוב בממשלה טרם הסתיים, מוצע להאריך את כלל ההתקשרויות כאמור לעיל בפטור ממכרז לשנתיים נוספות וזאת במקביל להמשך ההיערכות למכרז שירותי מחשוב חדש והמשך קידום מכרזי התפוקות האמורים לעיל.

2. עיקרי דיון והמלצות:

- 2.1. כאמור לעיל ביום 30.6.2020 תסתיים תקופת ההתקשרות הנוכחית בפטור ממכרז.
- 2.2. היקף ההתקשרות הראשונה בהתייחס לכלל החברות עומד על סך 6 מיליארד ₪ כולל מע"מ.
- 2.3. היקף התקשרויות ההמשך, בהתייחס לכלל החברות מוערך ב- 6 מיליארד ₪ כולל מע"מ נוספים.
- 2.4. אומדן היקף ההתקשרות לתקופת הפטור המבוקשת – שנתיים, מוערך בכ- 3 מיליארד ₪ כולל מע"מ.
- 2.5. לאור העובדה שהליך גיבוש המתווים טרם הסתיים, בשים לב להחלטת הוועדה מיום 14.4.2016 על קיום הליך פומבי להוספת ספקים חדשים למכרז אשר מכוחו ביום 1.7.2017 הצטרפו 11 ספקים להתקשרות הקיימת ועל מנת לאפשר למשרדי הממשלה את המשך קבלת שירותים מושא המכרז אשר הנם חיוניים להמשך תפקודם התקין, מומלץ להאריך את ההתקשרויות עם כלל הספקים במסגרת המכרז שבנדון מיום 1.7.2020 ועד ליום 31.12.2021 כאשר עורך המכרז שומר לעצמו את הזכות לבצע שינויים בתנאי ההתקשרות בהתאם לצרכי הממשלה לרבות הוספת וביטול תפקידים.
- 2.6. הארכה זו תשדר יציבות לחברות הזוכות ולמשרדי הממשלה אודות אספקת השירותים בתקופה זו שכן חידוש התקשרות מרכזית מסוג זה מידי שנה ובטווחי זמן קצרים מונעים מהמשרדים ומהחברות יכולות היערכות ארוכת טווח במידה מספקת, דבר אשר עלול לפגוע בשירותי המחשוב למשרדי הממשלה ותאפשר הערכות בהתאם למתווה שיקבע.
- 2.7. הארכה זו מבוצעת כעת ולא בתחילת שנת 2020 על מנת לאפשר למשרדי הממשלה להיערך כבר כעת בצורה מיטבית להארכת ההתקשרות עבור שנת 2020 הצפויה להיות מורכבת מבחינה תקציבית.

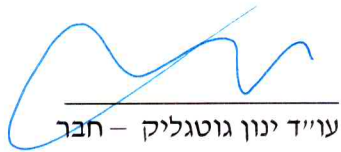


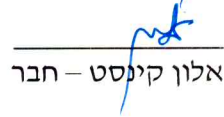

3. מחליטים:

- 3.1. בשל חשיבות השירותים מושא המכרז לתפקודם התקין של משרדי הממשלה, בשים לב להחלטת הוועדה על קיום הליך פומבי ושוויוני להוספת ספקים חדשים למכרז ולאור העובדה כי הליך גיבוש המתווים כאמור לעיל טרם הסתיים וככל שיסתיים יישומו ימשך מספר שנים, מחליטה הוועדה כדלהלן:
- 3.1.1. בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות, לאשר הארכת התקשרות בפטור ממכרז מיום 1.7.2020 עד ליום 31.12.2021 כאשר עורך המכרז שומר לעצמו את הזכות לבצע שינויים בתנאי ההתקשרות בהתאם לצרכי הממשלה לרבות הוספת וביטול מקצועות, עם החברות הבאות:
- 3.1.1.1. מטריקס אי. טי. מערכות מידע מתקדמות בע"מ, אלעד מערכות תוכנה בע"מ, סיסנת תוכנה בע"מ, טלדור יועצים בע"מ, נס איי. טי. בע"מ, אס. קיו. לינק בע"מ, וואן שירותי תוכנה בע"מ (1997) אס. פי. אל. תוכנה בע"מ, א.מ.ן מחשבים בע"מ, טי סי אס טכנולוגיות בע"מ (אשר רכשה את פעילות חברת אורטל), אנטסרב (ישראל) בע"מ (לשעבר היולט פקד), לוג - און תוכנה בע"מ, קונסיסט מערכות בע"מ, אקספריס בע"מ, רזאל מערכות זמן אמת בע"מ, יעל תוכנה ומערכות בע"מ, טלקוד מחשבים בע"מ, יונילינק בע"מ, מליים מערכות בע"מ, בינת סמך (אאוטסורסינג) בע"מ, ליאקום מערכות

בע"מ, תיגבור – מאגר כ"א מקצועי זמני בע"מ, דב הלפרין יועצים בע"מ, קומבלק
 איי.טי בע"מ, פרולוג'יק בע"מ, BDO זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ, או.אס.פי שרותי
 מיקור חוץ בע"מ, טופ רמדור מערכות מחשבים בע"מ, אוקטלי אינטגרציה בע"מ,
 הוריזון טכנולוגיות אל.די בע"מ.

3.1.2. אומדן היקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת זו מוערך בכ- 2.25 מיליארד ₪ כולל מע"מ.

3.1.3. ביצוע הארכת ההתקשרויות כפוף לאישור החשב הכללי.

 עו"ד ינון גוטגליק – חבר	 סופיה פרכטמן – חבר	 גל אמיר – יו"ר
 אלון קינסט – חבר	 שחר ברכה – חבר	